

Uchwała Nr 3.52 2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 lutego 2016 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr XVII/98/15 Rady Gminy Somianka z dnia 30 grudnia 2015r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Somianka przez inne niż Gmina Somianka osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystywania udzielonej dotacji

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XVII/98/15 Rady Gminy Somianka z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Somianka przez inne niż Gmina Somianka osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystywania udzielonej dotacji, ze względu na to, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 80 ust. 2f, 3 i 4 oraz art. 90 ust. 1b, 1c, 2g i 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015r., poz. 2156 z późn. zm.).

§ 2.

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Somianka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 7 stycznia 2016 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XVII/98/15 Rady Gminy Somianka z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Somianka przez inne

niż Gmina Somianka osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystywania udzielonej dotacji..

Badając wskazaną uchwałę, Kolegium ustaliło i stwierdziło, co następuje:

W § 2 ust. 5 badanej uchwały postanowiono, że na wniosek osoby prowadzącej odpowiednio szkołę, przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego, Wójt Gminy Somianka może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego.

Uregulowanie to jest rażąco sprzeczne z art. 80 ust. 2f i art. 90 ust. 2g ww. ustawy o systemie oświaty, jak też z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust.4 tej ustawy.

W świetle art. 80 ust. 2f i art. 90 ust. 2g ww. ustawy o systemie oświaty, Wójt Gminy może bowiem w niektórych przypadkach wyrazić zgodę na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego.

Jednakże upoważnienie dla Wójta zawarte w tych przepisach nie obejmuje możliwości wyrażenia przez Wójta zgody na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od następnego roku budżetowego dla podmiotów, o których mowa w § 4 ust. 1-3 i ust. 5-6 badanej uchwały, tj. dla publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, publicznego przedszkola, publicznej szkoły, niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego i niepublicznego przedszkola, którym dotacje udzielane są odpowiednio na podstawie art. 80 ust. 2b, ust. 2 i ust. 3 oraz art. 90 ust. 1c i ust. 1b ww. ustawy o systemie oświaty.

Upoważnienie dla Wójta zawarte w § 2 ust. 5 badanej uchwały Rada Gminy Somianka zredagowała natomiast w brzmieniu dotyczącym wszystkich podmiotów objętych tą uchwałą, w wyniku czego naruszyła ww. art. 80 ust. 2f i art. 90 ust. 2g ww. ustawy o systemie oświaty. Jednocześnie naruszono art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ww. ustawy o systemie oświaty, ponieważ przepisy te upoważniają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego tylko do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, a poszerzenie uprawnień Wójta wynikających z art. 80 ust. 2f i art. 90 ust. 2g tej ustawy nie mieści się w tym upoważnieniu.

W § 4 ust. 3 badanej uchwały postanowiono o wysokości dotacji dla szkół publicznych. Jednakże postanowienia w tym zakresie są sprzeczne z art. 80 ust. 3 ww. ustawy o systemie oświaty. Postanowiono bowiem, że publiczna szkoła otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach danego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę. Natomiast zgodnie z ww. art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, szkoły publiczne powinny otrzymywać z budżetu Gminy Somianka na każdego ucznia dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę Somianka, lecz pomniejszonym o kwotę dotacji przewidzianej do wykorzystania, o której mowa w art. 22ae ust. 3 tej ustawy, na ucznia.

W § 4 ust. 5 badanej uchwały postanowiono o wysokości dotacji dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, spełniających warunki określone w art. 90 ust. 1c pkt 1-3 ww. ustawy o systemie oświaty. W tym przypadku ustalono, że niepubliczna inna forma wychowania przedszkolnego otrzymuje dotację na każdego ucznia w wysokości równej 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu Gminy. Jest to sprzeczne z postanowieniami art. 90 ust. 1c ww. ustawy o systemie oświaty, ponieważ zgodnie z tym przepisem ww. innej formie wychowania przedszkolnego przysługuje na każdego ucznia dotacja w wysokości większej, tj. w wysokości równej 50 % ww. wydatków.

W § 4 ust. 6 badanej uchwały postanowiono o wysokości dotacji dla niepublicznego przedszkola spełniającego warunki określone w art. 90 ust. 1b pkt 1-6 ww. ustawy o systemie oświaty. W tym przypadku ustalono m.in., że niepubliczne przedszkole otrzymuje dotację w wysokości 75 % ustalonych w budżecie Gminy Somianka wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu Gminy, co jest rażąco sprzeczne z art. 90 ust. 1b ww. ustawy o systemie oświaty.

W omawianym przepisie nie wskazano bowiem stosownie do art. 90 ust. 1b ww. ustawy o systemie oświaty, że dotyczy on dotacji na jednego ucznia oraz, że wysokość dotacji ustalana jest od wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę.

Przyjmując zaś, że w omawianym przepisie badanej uchwały jest mowa o wysokości dotacji na jednego ucznia, należy stwierdzić, iż wysokość dotacji została określona niezgodnie z postanowieniami art. 90 ust. 1b ww. ustawy o systemie oświaty, ponieważ zgodnie z tym przepisem niepubliczne przedszkole powinno otrzymywać na każdego ucznia dotację w wysokości równej wydatkom, o których mowa w tym przepisie.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski