

Uchwała Nr 15.213.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 lipca 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr X/68/19 Rady Gminy Somianka z dnia 19 czerwca 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie opłaty targowej oraz poboru opłaty targowej w drodze inkasa.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr X/68/19 Rady Gminy Somianka z dnia 19 czerwca 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie opłaty targowej oraz poboru opłaty targowej w drodze inkasa, **w części dotyczącej § 1, w zakresie wyrazów:**

„zastrzeżeniem § 3 pkt 5;

5) przy sprzedaży w innych formach, dokonywanej przez rolników na Targowisku „Mój Rynek” w Somiance – 1,20 zł za 1 m² zajętej powierzchni”,

z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.)

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Somianka prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2019 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr X/68/19 Rady Gminy Somianka z dnia 19 czerwca 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie opłaty targowej oraz poboru opłaty targowej w drodze inkasa.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Somianka dokonała zmiany § 3 uchwały Nr XVI N/92/15 Rady Gminy Somianka z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej oraz

poboru opłaty targowej w drodze inkasa, który otrzymał brzmienie: "§ 3. Stawkiienne opłaty targowej na terenie Gminy Somianka wynoszą:

1) przy sprzedaży obnośnej z ręki, koszów, skrzyni, stolików - 12,00 zł;

2) przy sprzedaży z:

a) samochodu osobowego - 14,00 zł,

b) ciągnika rolniczego z przyczepą - 16,00 zł,

c) samochodu ciężarowego do 3 ton ładowności - 19,00 zł,

d) samochodu ciężarowego o ładowności powyżej 3 ton - 24,00 zł,

e) wozu konnego - 13,00 zł;

3) przy sprzedaży ze straganu - 2,40 zł za 1 m² zajętej powierzchni;

4) przy sprzedaży w innych formach - 1,60 zł za 1 m² zajętej powierzchni, zastrzeżeniem § 3 pkt 5;

5) przy sprzedaży w innych formach, dokonywanej przez rolników na Targowisku "Mój Rynek" w Somiance - 1,20 zł za 1 m² zajętej powierzchni."

Przed zmianami dokonanymi badaną uchwałą treść § 3 uchwały Nr XVI N/92/15 Rady Gminy Somianka z dnia 28 grudnia 2015 r. przedstawiała się następująco:

„§ 3. Stawkiienne opłaty targowej na terenie Gminy wynoszą:

1) przy sprzedaży obnośnej z ręki, koszów, skrzyni, stolików -12,00 zł,

2) przy sprzedaży z:

a) samochodu osobowego -14,00 zł,

b) ciągnika rolniczego z przyczepą -16,00 zł,

c) samochodu ciężarowego do 3 ton ładowności -19,00 zł,

d) samochodu ciężarowego o ładowności powyżej 3 ton -24,00 zł,

e) wozu konnego -13,00 zł;

3) przy sprzedaży ze straganu -2,40 zł za 1 m² zajętej powierzchni,

4) przy sprzedaży w innych formach -1,60 zł za 1 m² zajętej powierzchni”

W wyniku porównania treści § 3 uchwały Nr XVI N/92/15 Rady Gminy Somianka z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej oraz poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz treści § 1 badanej uchwały, nadającej nowe brzmienie § 3 uchwały ustalono, że zmiana uregulowań w zakresie ustalenia opłaty targowej polega na dodaniu po § 3 pkt 4 wyrazów „zastrzeżeniem § 3 pkt 5” oraz na dodaniu w § 3 punktu 5 o treści „przy sprzedaży w innych formach, dokonywanej przez rolników na Targowisku "Mój Rynek" w Somiance - 1,20 zł za 1 m² zajętej powierzchni”.

Rozpoznając uchwałą Nr X/68/19 Rady Gminy Somianka z dnia 19 czerwca 2019 r. zmieniającą uchwałą w sprawie opłaty targowej oraz poboru opłaty targowej w drodze inkasa Kolegium Izby stwierdziło, że wprowadzenie ww. zmian jest obarczone wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającą na przekroczeniu ustawowego upoważnienia Rady Gminy do zróżnicowania stawek opłaty targowej w zależności od podmiotu dokonującego sprzedaży. Przepis art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi, że opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Z treści tego przepisu wynika, że każda z tych osób lub

jednostek bez względu na rodzaj prowadzonej działalności oraz bez względu na to, czy taką działalność prowadzi czy nie, ma obowiązek uiszczenia opłaty targowej, jeśli dokonuje sprzedaży na targowisku. Treść art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych daje podstawę do stwierdzenia, że obowiązek uiszczenia opłaty targowej ustawa łączy wyłącznie z czynnością sprzedaży. Ustawodawca łącząc opłatę targową z czynnością sprzedaży wyklucza możliwość zróżnicowania tej opłaty w zależności od podmiotu jej dokonującego.

Ustanowienie przez Radę Gminy Somianka ww. stawki opłaty targowej, zawierającej ograniczenie o charakterze podmiotowym (rolnicy), w świetle powyższych rozważań stanowi istotne naruszenie przepisu prawa, tj. art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**


Bożena Zych