



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 625 20 97



KI.0011.55.2020

Warszawa, 30.01.2020 r.

Urząd Gminy w Somiance
WPLYNEŁO

2020 -02- 03

752/20

Przewodniczący
Rady Gminy Somianka

Podpis

Somianka-Parcele 16 B
07 – 203 Somianka

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 3.55.2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 stycznia 2020 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES

Załączniki:

Uchwała Nr 3.55.2020
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

- Adresat
- Wójt Gminy
- ZZ w Ostrołęce
- aa.

Uchwała Nr 3.55.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 stycznia 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XVI/106/19 Rady Gminy Somianka z dnia 20 grudnia 2019 r. zmieniającej uchwałę Nr VI/35/19 Rady Gminy Somianka z dnia 4 marca 2019 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XVI/106/19 Rady Gminy Somianka z dnia 20 grudnia 2019 r. zmieniającej uchwałę Nr VI/35/19 Rady Gminy Somianka z dnia 4 marca 2019 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych, tj. § 1 uchwały, w zakresie wyrażenia, cyt. „*Emisja obligacji serii od I19 do J19 o wartości 1.200.000,00 zł, 9. Seria I19 o wartości 600.000,00 zł, 10. Seria J19 o wartości 600.000,00 zł zostanie przeprowadzona w 2020 roku*”, z powodu istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Somianka prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XVI/106/19 Rady Gminy Somianka z dnia 20 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwałę Nr VI/35/19 Rady Gminy Somianka z dnia 4 marca 2019 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W dniu 4 marca 2019 r. Rada Gminy Somianka podjęła uchwałę Nr VI/35/19 w sprawie emisji obligacji komunalnych. W uchwale Rada postanowiła, że Gmina Somianka wyemituje 4.000 obligacji o łącznej wartości 4.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych

zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji w kwocie 538.675,70 zł. Zgodnie z tą uchwałą emisja obligacji miała zostać przeprowadzona w 2019 r.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Somianka wprowadziła zmiany do ww. uchwały Nr VI/35/19 Rady Gminy Somianka z dnia 4 marca 2019 r. polegające na tym, że przełożono emisję obligacji komunalnych serii I19 i J19, o łącznej wartości 1.200.000,00 zł, z roku 2019 na rok 2020. Po zmianach wprowadzonych badaną uchwałą (zmieniającą), § 3 ust. 2 uchwały Nr VI/35/19 z dnia 4 marca 2019 r. otrzymał brzmienie, cyt. „2. *Emisja obligacji serii od A19 do H19 o wartości 2.800.000,00 zł (...) zostanie przeprowadzona w 2019 roku. Emisja obligacji serii od I19 do J19 o wartości 1.200.000,00 zł, 9. Seria I19 o wartości 600.000,00 zł, 10. Seria J19 o wartości 600.000,00 zł zostanie przeprowadzona w 2020 roku.*”

W tym samym dniu, tj. 20 grudnia 2019 r., w którym Rada Gminy Somianka podjęła badaną uchwałą Nr XVI/106/19, Rada Gminy Somianka podjęła również uchwałą Nr XVI/109/19 „Uchwała Budżetowa na 2020 rok Gminy Somianka”.

W § 2 ust. 1 uchwały budżetowej ustalono przychody budżetu w kwocie 817.716,00 zł z tytułu pożyczki z BGK na wyprzedzające finansowanie zadań, a w ust. 3 tego paragrafu ustalono nadwyżkę budżetu w wysokości 1.708.991,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Jak więc z powyższego wynika Rada Gminy Somianka w uchwale budżetowej na 2020 rok nie przewidziała zarówno deficytu budżetu gminy jak również przychodów z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Jeżeli zatem deficyt budżetu nie był w budżecie 2020 roku planowany, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań miała być pokryta z nadwyżki budżetowej, to emisja w 2020 r. obligacji komunalnych - na warunkach określonych badaną uchwałą Nr XVI/106/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. - nie znajduje, zdaniem Kolegium Izby, uzasadnienia i stoi w sprzeczności z przywołanymi przepisami prawa.

W ocenie Kolegium Izby badana uchwała została podjęta również z istotnym naruszeniem art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wykazano wyżej, w dniu podjęcia badanej uchwały, uchwała budżetowa Gminy Somianka na 2020 rok przewidywała jedynie przychody z zaciągniętej pożyczki do wysokości 817.716,00 zł. Wyemitowanie zatem w 2020 r. obligacji komunalnych w kwocie 1.200.000,00 zł doprowadziłoby do tego, że suma zobowiązań z tytułów

dłużnych przekroczyłaby kwotę określoną w uchwale budżetowej Gminy Somianka na 2020 rok, co w świetle powołanego wyżej art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie może mieć miejsca.

Poza tym Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych planowana emisja obligacji komunalnych powinna być również zaplanowana w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Somianka. Jak wynika z prognozy finansowej przyjętej uchwałą Nr XVI/108/19 Rady Gminy Somianka z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Somianka na lata 2020-2029, przychody w 2020 roku zostały zaplanowane w kwocie 817.716,00 zł.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, że uregulowania w niej zawarte powodują, że uchwała została podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski