

**Uchwała Nr Os.154.2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 27 kwietnia 2020 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący – **Maciej Maurycy Dąbrowski**

Członkowie - **Elżbieta Dorota Głazewska**

- **Jolanta Białołobowska**

przedłożone sprawozdanie opiniuje w sposób następujący:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię.

§ 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

### **Uzasadnienie**

W dniu 27 marca 2020 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 6/Fn/20 Wójta Gminy Somianka z dnia 27 marca 2020 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu gminy oraz sprawozdania finansowego GOK w Somiance za 2019 rok.

Sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków budżetu Gminy sporządzone w szczególności jak w uchwale budżetowej, co jest zgodne z art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U z 2019r. poz.869 z późn. zm.).

Ponadto sprawozdanie zawiera dane wynikające z art. 269 pkt 2 i 3 cyt. wyżej ustawy tj. zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Budżet Gminy za 2019 rok zamknął się deficytem w kwocie 3.344.763,69 zł, planowanym w wysokości 4.594.809,01 zł. Przychody budżetu zrealizowane zostały w kwocie 5.374.582,87 zł, a rozchody budżetu w wysokości 733.024,70 zł.

Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 34.977.286,19 zł, co stanowi 99,1% planu ustalonego przez Radę, w tym dochody majątkowe w wysokości 5.918.116,85 zł, czyli na poziomie 94,1% planu. W stosunku do roku 2018 dochody ogółem były wyższe o 19,8%, a dochody majątkowe o 112,5%.

Dochody podatkowe (wykazywane w sprawozdaniu Rb-PDP) wykonano w kwocie 7.143.644,86zł. W stosunku do roku ubiegłego dochody podatkowe wzrosły o 10,5 %. Wykonane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, co oznacza, że zachowana została relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków wyniosły 859.737,39zł, co stanowi 12,0 % wykonanych dochodów podatkowych, zaś skutki udzielonych ulg i zwolnień oraz umorzeń zaległości podatkowych, wyniosły 115.739,63 zł, co stanowi 1,62 % ww. dochodów podatkowych Gminy.

Zaległości w podatkach wyniosły 534.600,23 zł i w stosunku do roku 2018 zwiększyły się o 12,3%.

Należności wymagalne (bez zaległości podatkowych) wyniosły 572.665,62 zł.

Wydatki ogółem wykonano w kwocie 38.322.049,88 zł (tj.96,0 % planu), w tym majątkowe w kwocie 12.312.868,98 zł (tj. 98,4 % planu). W stosunku do roku 2018 wydatki ogółem były wyższe o 23,9 %, majątkowe zwiększone zostały o 58,2 %.

Wydatki majątkowe stanowiły 32,1 % ogólnych wydatków budżetowych.

Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej zrealizowane zostały w wysokości otrzymanych dotacji na ten cel z budżetu państwa.

Wydatki z tytułu dotacji dla gminnej instytucji kultury wykonano w r. 92109 § 2480 w kwocie 385.000,00 zł (100 % planu).

W 2019 r. Gmina dokonała spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wraz z odsetkami w kwocie 885.665,47 zł.

Relacja łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Dług Gminy na koniec 2019 roku wyniósł 6.723.991,00 zł i stanowił 19,2 % wykonanych dochodów.

Z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych Gmina uzyskała dochody w kwocie 96.101,86 zł, a na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dokonała wydatków w łącznej kwocie 78.178,21 zł, co stanowiło 81,3 % dochodów uzyskanych na ten cel.

Wydatki na Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii nie zostały zrealizowane.

Skład Orzekający wskazuje, że dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie zostały wykorzystane w pełni na realizację ww. gminnych programów.

Spełniając wymóg określony w art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c tego artykułu ustawy.

Z tytułu pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina uzyskała dochody w wysokości 701.120,49 zł, na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczyła kwotę 594.360,77 zł (dochody wyższe o kwotę 106.759,72 zł).

W sprawozdaniu przewaga ww. dochodów nad wydatkami została skomentowana w następujący sposób – „Należy jednak podkreślić, że w 2018 roku Gmina Somianka odnotowała niedobór w zakresie gospodarki odpadami w wysokości 119.922,81 zł– przy wpływach z tego tytułu w wysokości: 445.428,17 zł poniesiono koszty w wysokości 565.350,98 zł”.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ust. 1aa cyt. wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z przepisu art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. wynika zatem zasada bilansowania się między wysokością wpływów z opłaty i wydatkami na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

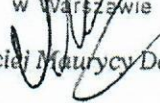
W przypadku wystąpienia nadwyżki środków zastosowanie ma przepis art. 6r ust. 2c, zgodnie z którym Gmina ma obowiązek wykorzystania środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Plan i wykonanie dochodów i wydatków zamieszczonych w sprawozdaniu są zgodne z wykazanymi w sprawozdaniach rocznych o dochodach budżetowych Rb-27S i wydatkach budżetowych Rb-28S, a ponadto sprawozdanie zawiera dane zgodne z zamieszczonymi w sprawozdaniu budżetowym Rb-50.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Odwoławczej  
w Warszawie

  
mgr Maciej Maurycy Dąbrowski