



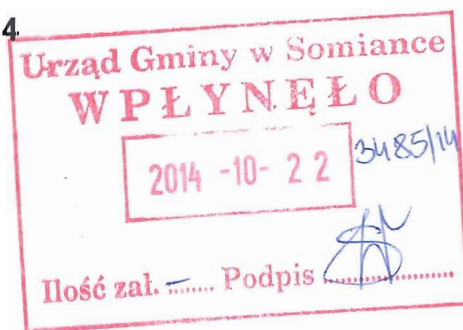
**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)

**Biuro** tel. (22) 621 49 37; 625 20 97



KI.0011.282.2014



Warszawa, 20.10.2014 r.

p. Przewodniczący RIO

**Pan  
Krzysztof Jan Rakowski  
Przewodniczący  
Rady Gminy Somianka**

Somianka 16B  
07 – 203 Somianka

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 25.282.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 października 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES  
*[Signature]*  
Wojciech Farnowski

**Załączniki:**

Uchwała Nr 25.282.2014  
wraz z uzasadnieniem  
plik kart 2, str. 3

**Otrzymują:**

- Adresat
- Wójt Gminy Somianka
- ZZ w Ostrołęce
- a/a

**Uchwała Nr 25.282.2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 14 października 2014 roku**

**w sprawie: orzeczenia o nieważności Uchwały Nr LIV N/325/14 Rady Gminy Somianka z dnia 24 września 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych niż Gmina Somianka osób fizycznych i prawnych prowadzących niepubliczne przedszkola, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) –

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr LIV N/325/14 Rady Gminy Somianka z dnia 24 września 2014r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych niż Gmina Somianka osób fizycznych i prawnych prowadzących niepubliczne przedszkola, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, ze względu na to, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 827) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę Kolegium służy Gminie Somianka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

**Uzasadnienie**

W dniu 26 września 2014 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr LIV N/325/14 Rady Gminy Somianka z dnia 24 września 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych niż Gmina Somianka osób fizycznych i prawnych prowadzących niepubliczne przedszkola, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Badając wskazaną uchwałę, Kolegium ustaliło i stwierdziło, co następuje:

Z podstawy prawnej powołanej w badanej uchwale wynika, że uchwała ta została podjęta m.in. na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), który to przepis przewiduje ustalanie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego trybu udzielania i rozliczania dotacji m.in. dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania tych dotacji.

W § 1 badanej uchwały postanowiono, że określa się tryb udzielania i rozliczania dotacji udzielanej dla innych niż Gmina Somianka osób prawnych i osób fizycznych, prowadzących niepubliczne przedszkola, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, zwany dalej „procedurami”, w brzmieniu załącznika do uchwały.

W § 2 ust. 1 ww. załącznika do badanej uchwały postanowiono natomiast, że podmiotom prowadzącym niepubliczne przedszkola przysługuje na każdego ucznia dotacja w wysokości 75% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.

Wskazując w tytule badanej uchwały oraz w § 1 tej uchwały jako podmioty dotacji osoby prawne i osoby fizyczne prowadzące niepubliczne przedszkola, jak też określając w § 2 ust. 1 załącznika do badanej uchwały wysokość dotacji dla podmiotów prowadzących niepubliczne przedszkola, naruszono art. 14 ust. 1 ww. ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, ponieważ zgodnie z tym przepisem, mówiącym o dotacjach dla niepublicznych przedszkoli, dotacje te przysługują takim przedszkolom, a nie podmiotom prowadzącym te przedszkola.

Z naruszeniem art. 14 ust. 1 ww. ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw uregulowano również w § 2 ust. 1 załącznika do badanej uchwały wysokość dotacji na każdego ucznia niepublicznego przedszkola.


Postanowiono mianowicie w tym przepisie, że na każdego ucznia przysługuje dotacja w wysokości 75 % ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, a więc w takiej samej wysokości na ucznia niepełnosprawnego. Natomiast zgodnie z powołanym art. 14 ust. 1 ww. ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, wysokość dotacji na każdego ucznia powinna być określana od ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

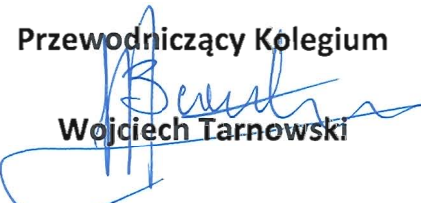
W ocenie Kolegium badana uchwała została podjęta też z naruszeniem art. 5 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W § 3 tej uchwały postanowiono bowiem, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą

obowiązującą od 1 września 2014 roku. Natomiast wobec podjęcia badanej uchwały w dniu 24 września 2014r. nie można było postanowić, że ma ona moc obowiązującą od 1 września 2014r., ponieważ w ten sposób nadano jej moc wsteczną, a zgodnie z powołanym art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wsteczna moc obowiązująca może być nadana aktowi normatywnemu tylko wówczas, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W ocenie Kolegium w przypadku badanej uchwały zasady te zostały natomiast naruszone, ponieważ uchwała ta nakłada na jej adresatów pewne obowiązki, a obowiązki nie mogą być nakładane na adresatów aktów normatywnych za okresy przed wejściem w życie tych aktów.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

RADCA PRAWNY  
  
mgr Iwona Molitor

Przewodniczący Kolegium  
  
Wojciech Tarnowski