

Uchwała Nr Os.372.2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - **Maciej Dąbrowski**
Członkowie - **Jolanta Białobrzeska**
- **Elżbieta Dorota Głazewska**

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2021 rok.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2021 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2020 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2021 rok przedłożony przez Wójta Gminy Somianka zarządzeniem Nr 24Fn/20 z dnia 12 listopada 2020 roku

w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2021 Gminy Somianka oraz w sprawie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Somianka na lata 2021-2029.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Somianka w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 32.616.101,00 zł, w tym:
bieżące - 32.339.101,00 zł, majątkowe - 277.000,00 zł,
- 2) wydatki – 37.176.101,00 zł, w tym:
bieżące – 29.946.101,00 zł, majątkowe – 7.230.000,00 zł.

W projekcie budżetu Gminy Somianka na 2021 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej określono:

- źródła pokrycia deficytu budżetu
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- limit zobowiązań, na spłaty zobowiązań,
- limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu,
- rezerwę ogólną i rezerwę na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy dla jednostek z sektora i spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na nw. nieprawidłowości i uchybienia stwierdzone w wyniku analizy przedłożonego projektu budżetu:

- 1) W § 2 ust. 3 części normatywnej projektu budżetu ustalono „niedobór budżetu” – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych ujemna różnica między dochodami a wydatkami określana jest mianem „deficytu budżetu”,

- 2) W ww. paragrafie w ust. 4 pkt 2 ustalono limit „na spłatę kredytów, pożyczek oraz wykup obligacji z lat ubiegłych w kwocie określonej w ust. 2”. Z konstrukcji budżetu wynika, że spłata kredytu i wykup obligacji dokona się wyłącznie z przychodów z wolnych środków w kwocie 330.000,00 zł i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 500.000,00 zł, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905), a więc przychodów, dla których nie określa się limitu zobowiązań, ponieważ nie stanowią tytułów dłużnych,
- 3) Nie określono limitu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu kredytem,
- 4) Rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe ustalono w wysokości 0,49 % wydatków budżetu j.s.t. pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co jest niezgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym, zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% tych wydatków,
- 5) Istnieją rozbieżności pomiędzy kwotami wydatków wykazanymi w zał. Nr 2- „Planowane wydatki budżetowe na 2021 rok” i zał. Nr 2b- „Wydatki majątkowe na 2021 rok”, w rozdz. 71004 i 80101, a mianowicie w zał. Nr 2 wydatki w tych rozdziałach zaplanowano w § 6060, a w zał. Nr 2b w § 6050.

W świetle powyższego należy uznać, że za wyjątkiem ww. uchybień przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych i w związku z tym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Somianka deficyt na 2021 rok wynosi 4.560.000,00zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ww. ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając sposób sfinansowania deficytu oraz zachowanie relacji wymaganej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych należy uznać, że Gmina Somianka ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu na 2021 rok. Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Odrachunkowej
w Warszawie

[Podpis]
mgr Maciej Maurycy Dąbrowski