

Uchwała Nr Os.505.2017 **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej** **w Warszawie** **z dnia 12 grudnia 2017 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2018 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Henryk Kiereś**,
Członkowie - Członek Kolegium – **Bożena Gawrychowska**,
- Członek Kolegium – **Jolanta Białobrzewska**,

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r., poz. 2077) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2018 rok.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Somianka na 2018r. przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2018r.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 listopada 2017r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 16/Fn/17 Wójta Gminy Somianka z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2018 Gminy Somianka oraz w sprawie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Somianka na lata 2018 -2023, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2018r. wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 29.514.084,00 zł, w tym: bieżące 24.769.390,00 zł, majątkowe 4.744.694,00 zł,
- 2) wydatki – 35.360.971,00 zł, w tym: bieżące 22.479.737,00 zł, majątkowe 12.881.234,00 zł.

Wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących, a podstawowe wartości przyjęte w projekcie są zgodne z odpowiednimi wartościami przyjętymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Somianka na lata 2018 -2023.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu Gminy,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- rezerwy,
- limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na finansowanie przejściowego deficytu budżetu.
- upoważnienia dla Wójta.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ww. ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie stwierdzono jednak występowanie pewnych nieprawidłowości, które wymagają ich usunięcia na etapie uchwalania uchwały budżetowej, ponieważ w przypadku uchwalenia uchwały budżetowej z tymi nieprawidłowościami może zostać wszczęte postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności takiej uchwały.

Nieprawidłowości stwierdzone w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2018r. polegają na tym, że:

1) Nie określono limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych..

2) W przedłożonym projekcie przewidziano finansowanie w 2018r. planowanego deficytu budżetu również wolnymi środkami w kwocie 1.500.000,00 zł, co nie jest realne, ponieważ wynikające z bilansu Gminy za 2016r. wolne środki w kwocie 2.006.148,72 zł zostały już częściowo zaangażowane w budżecie Gminy 2017 roku (zaangażowano wolne środki w kwocie 1.783.349,00 zł) i obecnie Gmina nie dysponuje wolnymi środkami w kwocie 1.500.000,00 zł, lecz w kwocie znacznie niższej, a na etapie projektowania i uchwalania budżetu można przewidywać finansowanie deficytu budżetu wolnymi środkami tylko do wysokości kwoty tych środków faktycznie posiadanych i pozostających w dyspozycji. Dlatego też uchwalając ewentualnie budżet Gminy z planowanym deficytem w kwocie przedstawionej w projekcie uchwały budżetowej należy wskazać realne źródła finansowania tego deficytu.

3) W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej ustalono w zaniżonej kwocie rezerwę celową na wydatki z zakresu zarządzania kryzysowego, ponieważ kwota tej rezerwy jest niższa niż 0,5 % wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, a zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017r., poz. 209 z późn. zm.), rezerwę na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego należy ustalać w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % tych wydatków.

4) W § 4 projektu uchwały wskazano, że dotacje udzielane z budżetu Gminy określa zał. Nr 4 do projektu, a faktycznie załącznik o dotacjach oznaczony jest Nr 3.

II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka deficyt na 2018r. wynosi 5.846.887,00 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2,3 i 6 ww. ustawy o finansach publicznych.

Nie mniej jednak, jak już wskazano wyżej, finansowanie planowanego deficytu budżetu wolnymi środkami nie może mieć miejsca, ponieważ Gmina nie dysponuje tymi środkami w ww. kwocie. Dlatego też podejmując uchwałę budżetową przewidującą planowany deficyt należy wskazać realne źródła finansowania deficytu.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Henryk Kiereś

4

