

Uchwała Nr 40.493.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 grudnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVII/228/21 Rady Gminy Somianka z dnia 25 listopada 2021 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Somianka na lata 2021-2029.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXVII/228/21 Rady Gminy Somianka z dnia 25 listopada 2021 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Somianka na lata 2021-2029, tj. załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w zakresie przedsięwzięcia ujętego w pozycji 1.3.2.3. „Budowa drogi w Nowym Kozłowie – zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańców poprzez budowę dróg gminnych”, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 i ust. 3 pkt 3-5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Somianka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXXVII/228/21 Rady Gminy Somianka z dnia 25 listopada 2021 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Somianka na lata 2021-2029.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W wyniku porównania danych, dotyczących nowo wprowadzonego przedsięwzięcia ujętego w zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” pod poz. 1.3.2.3. „Budowa drogi w Nowym Kozłowie – zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańców poprzez budowę dróg gminnych” z aktualnymi danymi wynikającymi z obowiązującej uchwały budżetowej na 2021 r., Kolegium Izby stwierdziło, że brak jest zgodności, co do ustalonego limitu wydatków na to zadanie w 2021 r., kwoty łącznych nakładów finansowych i limitu zobowiązań. Limit wydatków na 2021 r. ustalono bowiem w Wieloletniej Prognozie Finansowej w kwocie 74.150,00 zł, a kwotę nakładów i limit zobowiązań w wysokości 129.500,00 zł, natomiast na zadanie pn. „Budowa drogi w Nowym Kozłowie” zaplanowano w budżecie 2021 r. środki w wysokości 400.000,00 zł (rozdz. 60016 § 6050).

Tym samym uchwalona przez Radę Gminy Somianka Wieloletnia Prognoza Finansowa we wskazanym przedsięwzięciu wskazuje limit wydatków na 2021 r., kwotę nakładów finansowych oraz limit zobowiązań w niższej wysokości niż wynika to z podjętej uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2021 r.

Powyższa niespójność istotnie narusza zasadę realności wieloletniej prognozy finansowej, wyrażoną w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 226 ust. 3 pkt 3-5 tej ustawy, zgodnie z którym w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego

przedsięwzięcia limity wydatków w poszczególnych latach, łączne nakłady finansowe oraz limit zobowiązań.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zgodnie natomiast z art. 254 pkt 3 tej ustawy dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym jednostki. Oznacza to, że nie może być rozbieżności w limitach i nakładach przedsięwzięć wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej i uchwale budżetowej w danym roku budżetowym, a wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny korelować z wartościami ujętymi w uchwale budżetowej. Mając na uwadze, że ww. zapisy badanej uchwały w sprawie WPF w istotny sposób naruszają prawo, zachodzi konieczność wyeliminowania ich z obrotu prawnego.

Z podanych powodów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

30.12.2011.