

## Uchwała Nr Os.419.2019

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 6 grudnia 2019 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - **Maciej Dąbrowski**  
Członkowie - **Jolanta Białobrzeska**  
- **Elżbieta Dorota Głazewska**

uchwała, co następuje:

#### § 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok.

#### § 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

#### Uzasadnienie

W dniu 15.11.2019 roku doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2020 rok przedłożony przez Wójta Gminy Somianka zarządzeniem Nr 22Fn/19 z dnia 14 listopada 2019 roku w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2020 Gminy Somianka oraz w sprawie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Somianka na lata 2020-2029.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Somianka w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 32.130.813,00 zł, w tym:  
bieżące - 30.229.106,00 zł, majątkowe - 1.901.707,00 zł,
- 2) wydatki – 30.421.822,00 zł, w tym:  
bieżące – 27.009.078,00 zł, majątkowe – 3.412.744,00 zł.



W projekcie budżetu Gminy Somianka na 2020 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na poniższe rozbieżności pomiędzy kwotami planowanymi w 2020 roku w projekcie WPF i w projekcie budżetu:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy (poz. 2.2.1. WPF) – różnica 2.595.028,00 zł (wpf 817.716,00 zł, budżet 3.412.744,00 zł),
- dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym środki określone w tym art. (poz. 9.2.1.1.) – różnica 1.696.707,00 zł (wpf 0,00 zł, budżet 1.696.707,00 zł).

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej nie określono kwoty planowanej nadwyżki budżetowej i jej przeznaczenia. Poza tym uchybieniem projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych, tj. m.in.:

- przychody i rozchody budżetu gminy,
- limit zobowiązań, na wykup wcześniej wyemitowanych obligacji, na spłatę pożyczek i kredytów,
- limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu,
- rezerwę ogólną i rezerwę na zarządzanie kryzysowe,


Skład Orzekający zauważa, że rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości 0,49 % wydatków pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co jest niezgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym, zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% tych wydatków.

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy dla jednostek z sektora i spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego należy uznać, że za wyjątkiem ww. uchybień przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący Składu Orzekającego:**

SKŁAD ORZĘDZĄCY KOLEGIUM  
Regionalnego Związku Radnych Miejskich  
w Warszawie  
  
mgr Maciej Maurycy Dąbrowski